

11. Харів П.С. Інноваційна діяльність підприємства та економічна оцінка інноваційних процесів. – Тернопіль: Економічна думка, 2003. – 326 с.

*Получено 10.04.2007*

УДК 712.4

О.М.БУРАК

*Харківська національна академія міського господарства*

## **СТРАТЕГІЧНІ ТА ТАКТИЧНІ ЗАВДАННЯ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ОЗЕЛЕНЕННЯ МІСТ**

Обґрунтовується необхідність перспективного планування озеленення м.Харкова, розглядаються питання фінансового і технічного забезпечення складання Перспективного плану озеленення.

Система озеленення Харкова має невідповідні місту такого рівня склад та структуру. Зміни у віковій структурі насаджень дерев особливо у центральній частині міста мають критичний характер: середній вік дерев 50-70 років при оптимальному – 40 років. У близькій перспективі (через 10-15 років) дані факти призведуть до ефекту значного зменшення кількості дерев і погіршенню безпечності насаджень.

Особливості міського середовища впливають на хід життєвих процесів зелених насаджень. Дереву на відміну від неживих активів мають життєвий ресурс і час, коли вони мають найвищі якісні показники впливу на оточуюче середовище. На дерева у місті постійно впливають: екологічні умови, порушення технології посадки, незадовільний стан ґрунту, ушкодження механічного і біологічного видів, імовірнісні негативні фактори.

На сьогодні у м. Харкові для забезпечення оптимізації системи озеленення міста розроблена Програма реформування галузі ландшафтно-ї організації міста. Ландшафтне впорядкування міста передбачається здійснити як систему трьохрівневих заходів: предметного (саме ландшафтна організація); планувально-керівного та виконавчого [7].

Вказаної програми недостатньо для реалізації тактичних задач та стратегічних цілей озеленення м. Харкова.

На нашу думку, слід поновити практику перспективного планування озеленення у формі складання “Перспективного плану озеленення м. Харкова на 2007-2017 рр.”.

Розкриття певних аспектів проблеми знаходимо у роботах В.П.Кучерявого [5] та ін.

Під оптимізацією слід розуміти створення такої комплексної зеленої зони, що забезпечуватиме високі показники якості життєдіяль-

ності людини у місті при виконанні більшості функцій.

Перспективне планування дозволяє максимально використовувати ресурси для цілей озеленення. Рациональна організація розміщення насаджень у генеральному плані, встановлення термінів вводу нових та виведення існуючих об'єктів озеленення, а також матеріально-технічне забезпечення виконання вказаних робіт спеціалізованими підприємствами забезпечить не імовірнісні результати розвитку міста, а очікувані. Впровадження перспективного планування підвищить рівень керованості системою міста. Крім того, ситуація з озелененням у останні роки не може бути вирішена декількома заходами, що вказані у Генеральному плані зараз. У сучасному Харкові існує майже стихійне проведення процесів озеленення та оздоровлення середовища зеленими насадженнями.

Перспективне планування – це обґрунтований підхід до рішення проблем ландшафтної організації м. Харкова в умовах сталого розвитку міста.

Основним завданням перспективного планування мають стати:

- першочергові заходи щодо реконструкції і відтворення об'єктів озеленення для запобігання процесу їх безповоротної втрати;
- визначення перспективного рівня озеленення території міста в цілому і у розрізі адміністративних районів на кінець розрахункового періоду з виділенням планувальних етапів, середньорічних темпів росту і міських насаджень за їх основними категоріями;
- встановлення обсягів нового зеленого будівництва, а також обсягів реконструкції і капітального ремонту існуючих зелених насаджень з сіткою капітальних витрат по періодах окремо і за весь період;
- встановлення обсягів озеленення потенційних територій – тих, що можуть бути вивільненими або раціональне використання прибудинкових територій та зелених коридорів вздовж доріг;
- визначення обсягів робіт з догляду за міськими зеленими насадженнями;
- виявлення і розширення джерел фінансування і виконання робіт з проектування і зеленого будівництва із зазначенням черговості введення в дію об'єктів озеленення;
- розробка системи озеленення міста з виділенням територій, які підлягають озелененню та визначення їх функціонального призначення;
- визначення характеру та рівня розвитку виробничої бази: вирощування посадкового матеріалу, забезпечення механізмами для виконання робіт;

- створення активного інноваційного поля у сфері озеленення міст шляхом використання для розробки попередніх пунктів обґрунтованих нововведень.

Специфіка діяльності у сфері озеленення спричиняє можливість збільшення терміну виконання перспективного плану до 10-15 років.

Перспективний план розвитку на певний розрахунковий період повинен включати [5]:

- характеристику стану зелених насаджень на початок перспективного планування території;
- аналіз озеленення селитебних зон, міської лісопаркової і паркової зон; районів розміщення промисловості;
- площу (територію) озеленення, яка підлягає озелененню і реконструкції упродовж перспективного періоду з урахуванням прийнятої номенклатури території;
- розрахунок необхідних капітальних вкладень і джерел фінансування запропонованих заходів;
- розподіл обсягів і видів запланованих робіт з озеленення між основними виконавцями;
- план благоустрою територій, що озеленюються;
- план розвитку спеціалізованих споруд для вирощування необхідної (запланованої) кількості зелених насаджень;
- план заходів з охорони зелених насаджень і водойм;
- план розвитку міського квіткового господарства.

На підґрунті генерального плану та у відповідності до положень перспективного плану розвитку розробляється карта-схема озеленення міста, на яку наносять об'єкти озеленення, що існують та нові, що мають бути створені.

Головним підґрунтям проведення міських програм є бюджет, в якому мають знайти фінансове забезпечення заходи, які будуть передбачені у Перспективному плані озеленення.

У сучасних економічних реаліях відбувається понадмірна концентрація уваги на вирішенні поточних проблем, що завдає шкоди досягненню довгострокових цілей. Дані теоретичні тези знаходять своє відображення у розробці двох видів бюджету: поточного та бюджету розвитку [3].

На жаль, проблемам формування та виконання бюджету розвитку не приділяється необхідної уваги зі сторони органів законодавчої та виконавчої влади. На державному рівні у бюджеті розвитку не передбачено заходів з підвищення озеленення міст України, ці функції передані на місця.

Окремого закону стосовно бюджету розвитку не існує в Україні. Натомість, у Бюджетному кодексі у ст.71 [2] зафіксовані наступні дані відносно бюджетів розвитку місцевих бюджетів. Бюджет розвитку є складовою частиною спеціального фонду місцевих бюджетів.

Надходження до бюджету становлять: кошти від відчуження майна, що знаходиться у комунальній власності, у тому числі від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення; надходження дивідендів, що нараховані на акції (долі, паї) господарських товариств, які є у власності відповідної територіальної громади; кошти від повернення позик; кошти, які передаються з іншої частини місцевого бюджету за рішенням відповідної ради; інші позики; субвенції з інших бюджетів на виконання інвестиційних проектів. До витрат відносяться в основному капітальні вкладення.

На 2007 р. передбачено витрат загального фонду 1 млрд. 505 млн. 929,6 тис. грн.; спеціального фонду – 329 млн. 58,5 тис. грн., у тому числі бюджет розвитку – 181 млн. 381,3 тис. грн. [6]. Бюджет розвитку м.Харкова складає 9,9% від загальної суми бюджету.

На сьогодні вказані кошти вкладаються у розвиток метрополітену, доріг та інших об'єктів, серед яких відсутні об'єкти озеленення.

Подальший розвиток міста, запланований у Генеральному плані і підкріплений Перспективним планом озеленення, повинен мати надійне довгострокове джерело фінансування – Бюджет розвитку м.Харкова.

Отже, для економічного забезпечення втілення у життя перспективних заходів з озеленення є необхідність розробки бюджету розвитку.

До Перспективного плану складають пояснювальну записку, яка відображає основні положення показників і заходів, що плануються.

У пояснювальній записці до Перспективного плану має бути обґрунтований перелік об'єктів і характер їх розміщення на основі системи озеленення міста з урахуванням особливостей його клімату, географічного положення, профільного призначення, демографічного складу населення та перспектив розвитку.

*Для забезпечення цілей Перспективного плану необхідно:*

1) розробити додатково:

- єдині уніфіковані форми подання інформації про стан зелених насаджень, їх збору, аналізу та статистичної обробки;
- механізми систематичного та оперативного сповіщення заінтересованих сторін про стан зелених насаджень, заходи по їх захисту, хід виконання інших суміжних програм озеленення у адміністративних районах Харкова;

- бази даних інформації, що надходить;
- місцеві додаткові програми з питань озеленення міста та моніторингу зелених насаджень;

2) враховувати останні тенденції розвитку міського озеленення:

- при розробці проектів озеленення певних територій враховуються не тільки ДБН, але й оригінальні інноваційні дизайнерські рішення;
- оформлення окремих вулиць певними композиціями та стилем зелених насаджень для підвищення виразності і унікальності;
- вертикальне та фронтальне озеленення, озеленення фасадів будівель шляхом встановлення спеціальних конструкцій для встановлення рослин;
- контейнерне озеленення;
- інше.

Єдина стратегія життєдіяльності міста, що базується на пріоритеті екологічних реалій та економічної доцільності разом з розробкою стратегічних документів призведе до підкріплення сталого розвитку м. Харкова.

Також важливим є зазначення у Перспективному плані розвиток структури підприємств з озеленення міст. Даний розділ хоча й не носить першочергового значення в Генеральному плані, але є важливою складовою реалізації плану. Фінансово-господарське становище підприємств зеленого господарства незадовільне у м.Харкові понад 10 років.

Планування тактичних задач зеленого господарства, на нашу думку, має бути проведене у рамках перспективних цілей з детальною конкретизацією.

Передумовою розроблення Перспективного плану озеленення м.Харкова має стати комплексний аналіз стану об'єктів озеленення, а передувати розробленню – проведення інвентаризації зелених насаджень міста.

Законодавчо проведення інвентаризації здійснюється на підставі Інструкції з технічної інвентаризації зелених насаджень у містах та селищах міського типу України [1].

Зафіксовано, що інвентаризація зелених насаджень проводиться бюро технічної інвентаризації (БТІ) раз на п'ять років з квітня по жовтень. У Харкові БТІ не проводило детальну інвентаризацію всупереч закону протягом більш ніж 14 років.

Проведення інвентаризації зелених насаджень у Харкові дозволить:

- визначити загальну площу зайняту об'єктами зеленого госпо-

- дарства;
- визначити кількість дерев та чагарників за видами насаджень, породами, віком, діаметром на висоті 1,3 м стовбурів дерев та стану їхнього утримання;
- визначити вартість зелених насаджень, що є необхідним показником для складання Перспективного плану озеленення міста;
- внести зміни до технічних паспортів об'єктів;
- визначити зведені дані про зелені насадження Харкова.

Актуальна і точна інформація про стан зелених насаджень міста в розпорядженні відповідних органів управління відсутня. Останні серйозні інвентаризаційні процеси відбувалися у 1993 р.

У 2005 р. у лабораторії моніторингу та сертифікації лісів Українського науково-дослідницького інституту лісного господарства і агролісомеліорації ім. Г.М.Висоцького провели роботи по картографуванню й оцінці зелених насаджень в сквері Перемоги.

Дослідження проводилося в рамках чесько-українського проекту “Трансфер провідних методичних й технологічних знань в області інвентаризації і моніторингу лісних екосистем” на базі технології для збирання польових даних Field-Map.

Цей пілотний проект дозволив виявити, що спеціальні функції Field-Map дозволяють вимірювати висоти дерев, картографувати проекції та вимірювати форму крон дерев, розраховувати площу поверхні й обсяг крони, вимірювати діаметри стовбурів дерев на будь-якій висоті й автоматично розраховувати обсяги стовбурів дерев, перевіряти достовірність зібраної інформації й контролювати повноту баз даних під час польових робіт; візуалізувати виміряні об'єкти в трьохвимірному графічному просторі; створювати цифрові моделі місцевості та ін.

Результатами робіт з інвентаризації й картографуванню скверу Перемоги є електронна карта території скверу й пов'язана з нею база даних, що вміщують інформацію про всі об'єкти на даній території.

В ГІС Field-Map автоматично розраховуються площі й периметри вимірних об'єктів, програмне забезпечення дозволяє проводити автоматизовану обробку даних інвентаризації. Отримана інформація може бути використана для технічної паспортизації й підготовки інвентаризаційного плану об'єктів зеленого господарства [6].

На хвилі підйому зацікавленості технологіями та програмами створення геопросторових даних для м.Харкова і у контексті теми, що досліджується, вищевказаний пілотний проект є вдалою спробою обґрунтувати доцільність заходів з картографування та створення геопросторових даних, що має бути впроваджене для системи озеленення

Харкова.

Отже, для будь-яких наступних кроків у розвитку міста і його зеленої складової необхідне всеохоплююче системне обстеження стану зелених насаджень для проектування Перспективного плану озеленення і обґрунтування його економічного забезпечення у Бюджеті розвитку міста.

1. Букша И.Ф., Русс Р., Мешкова Т.С., Пастарнак В.П., Черных М. Инвентаризация и картографирование зеленых насаждений с помощью полевой ГИС Field-Map // Ландшафт плюс. – 2006. – №1. – С.48-51.

2. Бюджетний кодекс // Відомості Верховної Ради. – 2001. – №37-38. – С. 189.

3. Друкер Питер Ф. Задачи менеджмента в XXI веке. – М.: Изд. дом "Вильямс", 2000. – 124 с.

4. Інструкції з технічної інвентаризації зелених насаджень у містах та селищах міського типу України. Затв. Державним комітетом будівництва, архітектури та житлової політики від 24.12.2001 №226, зареєстр. у Міністерстві України 25.02.2002р. №182/6470.

5. Кучерявий В.П. Озеленення населених місць. – Львів: Світ, 2005. – 183 с.

6. Медіапорт новини Харкова і регіону від 27.12.2006 р.

7. Програма реформування галузі ландшафтно-ї організації м.Харкова.

*Отримано 04.05.2007*

УДК 658.012.32

В.Г.ЩЕРБАК, канд. екон. наук

*Харківський національний економічний університет*

## **УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ ПРАЦІ ВОДІЇВ ТРАНСПОРТНИХ ПІДПРИЄМСТВ**

Пропонується модель управління якістю праці водіїв транспортного підприємства, яка відображає взаємозв'язки та взаємозалежності між найважливішими факторами системи за рахунок ефекту комплексності.

З розвитком ринкової економіки роль якості наданих послуг транспортними підприємствами і відповідно якості праці працівників посилюється. Слід зазначити, що в науковій літературі немає однозначного визначення сутності якості праці, оскільки представники різних галузей знань по-різному трактують зміст цього терміну. За деякими визначеннями, якість праці – це комплексне поняття, що характеризує ефективність усіх сторін діяльності підприємства: розробка стратегії, організація виробництва, маркетинг та ін., або це сукупність відносин, які пов'язані з організацією підприємствами свого бізнесу, з наданням послуг високого рівня якості і отриманням бажаного результату у вигляді прибутку (доходу) чи займання бажаної частки ринку.

Досягнення головної мети розвитку підприємства неможливо без взаємодії всіх відділів, органів управління фірмою. Таку взаємодію